

# 嘉兴学院纪检监察信息

2015年第7期（总第32期）

校纪委办公室、监察处

2015年11月30日

## 目 录

### ◆ 廉政聚焦

明确“六大纪律” 划出行为底线

### ◆ 工作动态

- 校纪委书记张文华一行赴浙江财经大学调研学习
- 台州学院纪委书记金先龙一行来我校交流
- “三个结合” 深入学习贯彻两项法规
- 工作简讯 7 则

### ◆ 廉文欣赏

运用“四种形态”解决“该怎么干”的问题

### ◆ 警钟长鸣

履责，绝不能只是嘴上说说

### ◆ 廉政漫画

廉洁从业，莫让人生归零

廉政聚焦

## 明确“六大纪律” 划出行为底线

“西藏自治区人大常委会原党组成员、副主任乐大克，吉林省政府原党组成员、副省长谷春立严重违纪被开除党籍和公职。”10月30日，中央纪委监察部网站发布的通报中，“干扰、妨碍组织审查”，“隐瞒不报个人有关事项”，“进行钱色交易、权色交易”等聚焦“六大纪律”的行文措辞，与刚刚颁布的《中国共产党纪律处分条例》相关要求高度契合。

这些“纪言纪语”充分体现了党的十八大以来全面从严治党的实践成果，而这些成果又转化为纪律要求，纳入到了新修订的《条例》中。

全面从严治党，把纪律和规矩挺在前面就是治本。此次修订《条例》，将党章和其他主要党内法规对党组织和党员的纪律要求细化，充分体现了党纪严于国法。在“分则”部分，将原来以破坏社会主义市场经济秩序等为主的十类违纪行为，整合规范为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等六类，使《条例》的内容真正回归党的纪律，为广大党员开列了一份“负面清单”。

如果说《准则》重在立德，树立了党员和党员领导干部能够看得见、够得着的高标准；那么《条例》则重在立规，通过开列六类纪律等“负面清单”，划出党组织和党员不可触碰的“底线”。

“新修订的《条例》是落实‘四个全面’战略布局、全面从严治党的新成果，有很多创新之处。”中国政法大学副校长马怀德认为，与原版相比，修订后的《条例》体例结构更加科学，用“负面清单”

的方式列举六大类违纪行为，使党员清楚了底线、明白了规矩；吸收了十八大以来管党治党的制度成果，将很多新形式的违纪行为纳入处分范围；删除与法律重复的大量条款。

“现行规定界限模糊，中间难免留下缝隙，弹性较大。这次修订把纪律具体化、细分化，相当于‘勾缝’，覆盖得更严实，让党员有了更明确的遵循。”中央党校党建教研部教授戴焰军认为，这些变化无不体现了一个“严”字。

中央纪委法规室负责人告诉记者，“分则”部分从“十”变“六”，主要是因为原来版本存在纪法不分的问题，纪律的种类很多是按照违反国家法律的种类来设定的。“这次修订按照党的纪律要求分成六类，就是为突出党纪特色，把纪律和规矩挺在法律前面。”

“违纪行为从十类整合为六类，表面上看，对党员的要求似乎变少了，但实际上，新《条例》更加聚焦纪律本身，在量纪的尺度上比原版更严，对党员的‘底线’要求更高了。”北京科技大学廉政研究中心副主任宋伟介绍，比如说，过去对违反党章、损害党章权威的违纪行为缺乏必要和严肃的责任追究，此次修订就针对该情况增加了相应条款。

在党的全部纪律中，政治纪律是打头、管总的。不管违反哪方面的纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，破坏政治纪律。这次修订后的《条例》，把政治纪律排在“六大纪律”之首，所体现的正是党中央对党的建设内在规律的清醒把握。在《条例》第六章“政治纪律”的“负面清单”中，增加了拉帮结派、对抗组织审查、搞无原则一团和

气等违纪条款，确保中央政令畅通和党的集中统一。

“未经审批持有因私护照、因私出国（境），上报清理‘裸官’不彻底”；“存在违规破格提拔、干部人事档案造假等现象”；“选人用人问题突出”……梳理今年中央第二轮专项巡视的“问题清单”，“违反组织纪律”成为多家被巡视单位的共性问题。

针对组织纪律松弛现象，《条例》专门增加了不按照有关规定或者工作要求向组织请示报告重大问题，不如实报告个人有关事项，违规办理因私出国（境）证件等违纪条款，将制度的笼子越扎越紧。

对廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律有关内容的修订，亦坚持以问题为导向，将十八大以来从严治党的实践成果制度化。如，在廉洁纪律方面增加了权权交易、利用职权或者职务上的影响为亲属和身边工作人员谋利等；在群众纪律方面新增侵害群众利益、漠视群众诉求、侵害群众民主权利等；在工作纪律方面增加党组织履行全面从严治党主体责任不力、工作失职等；在生活纪律方面增加生活奢靡、违背社会公序良俗等条款。

“我们常说与党中央保持高度一致，但怎样算做到，一些人过去并不清楚。现在《条例》中对此明明白白说清楚了，不能再打擦边球。”中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波表示。

正如中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山所指出，《条例》是管党治党的一把戒尺、党员的基本底线和遵循，“党的各级组织和广大党员干部要坚持底线思维，敬畏纪律，守住底线，防微杜渐，保持党的先进性和纯洁性。”（本报记者 何韬）

## 工作动态

### 校纪委书记张文华一行赴浙江财经大学调研学习

11月17日上午，校纪委书记张文华带队赴浙江财经大学调研纪检监察审计工作，纪检监察部门、审计处负责人及相关工作人员参加了调研。

浙江财经大学纪委书记陈金方等热情接待了我校考察人员。陈金方简要介绍学校基本情况，对高校纪委监督定位问题谈了自己的体会和看法。该校纪委副书记王序坤详细介绍该校加强党风廉政建设责任制考核、推动两个责任落实、廉政风险防控机制建设相关具体做法。该校审计处处长张美华从审计工作架构、主要开展工作、工作体会三个方面介绍他们的内审工作。

双方还就党风廉政建设责任制考核评议环节、推动职能部门梳理责任清单、正风肃纪工作、干部经济责任审计、围绕学校改革开展专项审计调查等内容进行深入交流。

### 台州学院纪委书记金先龙一行来我校交流

11月19日上午，台州学院纪委书记金先龙一行5人来我校交流研讨纪检监察工作。校纪委书记张文华、纪检监察审计部门负责人在行政楼二楼会议室与来访同志进行了座谈交流。

张文华对台州学院来访交流表示热烈欢迎，并围绕“一个核心、

两手抓、三项举措”做好纪检监察工作以及建设“忠诚、干净、担当”纪检监察干部的两个问题谈了自己的看法。校纪委副书记、监察处处长李玉琴详细介绍了我校落实“两个责任”、开展正风肃纪工作、推行二级单位设纪委试点工作等方面的特色做法和经验。双方还就有关问题进行研讨。

座谈会后，来宾们参观了我校廉政档案、廉政风险电子防控平台。

## “三个结合” 深入学习贯彻两项法规

两项法规修订出台，体现我党“全面从严治党”新要求。学校党委高度重视，按照上级相关要求，11月17日印发《关于认真学习贯彻〈中国共产党廉洁自律准则〉和〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》，要求各党委、党工委、直属党支部充分认识《准则》和《条例》颁布的重要意义，切实增强学习贯彻的政治自觉性。11月21日，学校召开各基层党组织及党务部门主要负责人参加的党务工作会议，专题部署《准则》和《条例》传达学习工作。

10月底—11月底期间，全校各二级党组织通过发放学习读本、召开民主生活会或专题学习会，主要负责人宣讲解读、党员干部谈学习体会和交流研讨等方式对《准则》和《条例》进行了学习传达。校党委班子成员分别参加了所在支部的学习交流。部分二级党组织还组织党员、干部进行了考试。截至11月底，全校19个二级党组织、173个党支部全部完成了《准则》和《条例》的学习传达工作，做到了党员、干部全覆盖。

在认真传达学习的同时，学校党委持续抓好两部党内法规的贯彻落实。一是以《准则》和《条例》为重要标尺，加强对学校正风肃纪工作的组织领导，成立了嘉兴学院正风肃纪工作领导小组，出台了关于推进正风肃纪工作常态化建设的通知，推进作风建设常态化和长效化。二是做好“三严三实”整改环节工作，深入查摆党员、干部中存在的“不严不实”问题，开好专题民主生活会和组织生活会。三是强化党员干部作风纪律建设，完善中层干部考核与管理办法，严格执行廉洁自律规定，加强党员干部日常管理。

下一步，学校各级党组织还将通过召开宣讲会、举办知识竞赛等方式组织师生党员进行深入学习，同时继续利用校园广播、校园网、校报、官方微信平台等媒体进行宣传教育，进一步增强党员、干部党章党规党纪意识，真正做到守纪律、讲规矩，知敬畏、存戒惧。

通过将学习贯彻《准则》、《条例》与“三严三实”专题教育相结合、与学习贯彻党的十八届五中全会精神相结合、与学校实际工作相结合，营造求真务实、遵纪守法的校园氛围，引导广大党员特别是党员领导干部以饱满的热情和严明的纪律推进学校改革和发展，将学习的成效切实体现为工作的实效。

#### **工作简讯：**

11月上旬，按照《中共浙江省教育纪工委关于开展2015年高校纪委工作检查的通知》要求，学校纪检监察部门对照《2015年高校纪委工作检查要点》逐条进行认真研究讨论，并提交自查报告。

11月17日，学校出台《关于推进正风肃纪工作常态化建设的通

知》，成立正风肃纪工作领导小组，通过健全机构、明确职责，强化业务主管部门在规范公务行为、强化党员干部作风纪律、机关效能建设、严格财经纪律、师德师风建设、监督检查等专项工作中的主体责任，健全月月自查、重点督查、随机抽查的“三查并举”工作机制，推进作风建设常态化、长效化。

11月17日，学校发布《关于公布第一批简政放权事项的通知》，涉及教学、科研、财务管理、人事管理、学生管理等八个方面校院两级权力清单、责任清单，建立健全校院两级管理体制与运行机制，下移管理重心，有利于进一步提高管理效率，激发学院活力。

11月24日，校纪委书记张文华赴嘉兴市人民检察院，与检察长孙厚祥就进一步加强校地合作、预防职务犯罪工作进行深入交流，纪委副书记兼监察处处长李玉琴陪同。

11月27日，校纪委书记张文华参加浙江科技学院牵头召开高校纪委第二协作组纪检监察工作专题研讨会议，会议就如何学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，充分发挥纪委监督执纪问责的职能进行深入讨论，纪委办主任兼监察处副处长韩宝明陪同。

11月下旬，校纪委派员参加学校计划财务处处副处长、外事处处副处长、校团委副书记等岗位人选推荐、考察过程的监督。

11月，按照《关于认真开好2015年二级单位党风廉政建设情况分析会的通知》要求，数信学院党委、医学院党委、资产经营公司党委、设计学院党委、离退休党工委、图书馆直属党支部相继召开2015

年领导班子党风廉政建设情况分析会，特邀监察员列席会议，分管或联系校领导到会指导，校纪委派员参加。

## 廉文欣赏

### 运用“四种形态”解决“该怎么干”的问题

“四种形态”的重要论述具有很强的思想性、指导性、操作性，为贯彻全面从严治党、把纪律和规矩挺在前面指明了前进方向，为纪律检查机关发挥党内监督专责机关作用、更好地履行监督执纪问责职责提供了根本遵循。我们要紧密结合实际，把“四种形态”落实到履行监督责任的全过程和各方面。

#### 深刻理解“四种形态”内涵

“四种形态”阐释了把纪律和规矩挺在前面的基本路径。全面从严治党的基础是“全面”、要害在“从严”。纪律是党的生命，是管党治党的尺子。只有把纪律和规矩挺在全面从严治党的最前沿，用纪律引领、规范和约束党的各级组织和党员干部队伍，才能使党永远保持凝聚力和战斗力。怎么才能把纪律和规矩挺到全面从严治党的最前沿？“四种形态”就是方法和路径。“四种形态”面对的是各级党组织和全体党员干部，内在的标尺是党的纪律和规矩，根本目标是惩前毖后、治病救人，将“全面”和“从严”的要求有机融合在具体实践中，切合了全面从严治党的要求，指明了把纪律和规矩挺在前面的落

脚点。

“四种形态”明确了推进党风廉政建设和反腐败斗争的着力重点。当前反腐败斗争面临的形势依然严峻复杂，防止“四风”反弹、遏制腐败蔓延的任务十分艰巨。提出“四种形态”，为实现“三不腐”目标指明了落实的抓手和着力的重点。只有全面落实“四种形态”，在加大惩治力度的同时，加强抓早抓小等方面工作，才能在不断减少腐败存量的同时有效遏制腐败增量，实现从“不敢”向“不能”“不想”的延伸，达到对消极腐败现象“釜底抽薪”的效果。

“四种形态”对纪律检查机关履行监督责任提出了新的更高要求。近年来，中央采取有力措施，不断深化纪律检查体制改革。通过深化“三转”，推动机构改革、聚焦主业，解决“不干什么”、“该干什么”的问题。强调把纪律和规矩挺在前面，运用好“四种形态”，则是要解决“该怎么干”的问题。纪律检查机关履行监督责任，就要冲着纪律去，从政治和全局上处理“树木与森林”的辩证关系，从“管少数”转向“管全体”，从“盯违法犯罪”转向“盯违纪违规”，用纪律和规矩衡量党员干部的行为，维护好整个“森林”的生态健康。

### **积极推动“四种形态”落实**

**在抓“常”上下功夫，加强监督检查。**事实表明，一些党员干部在违纪之初都担心害怕，但由于违纪行为没有被及时发现和纠正，导致他们产生了侥幸心理，胆子越来越大，用权越来越“任性”，最后在违纪违法的道路上越走越远。落实监督执纪“四种形态”，要求纪律检查机关必须强化日常监督，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。一

方面，要增加监督频率，延伸监督触角，经常打听“张家长、李家短”，让监督范围内的党组织和党员干部感到监督的存在，感到监督就在自己身边，强化不敢、知止的氛围。另一方面，要完善谈话机制，加强教育提醒，对发现的苗头性倾向性问题，及时找当事人谈话，指出问题危害，帮助查找原因，提出改进要求，把问题消灭在萌芽状态、初始阶段。

**在抓“早”上下功夫，做到动辄则咎。**落实“四种形态”，要求纪律检查机关必须建立健全抓早抓小的工作机制，对违反纪律的问题早发现、早处置，给予党纪轻处分或组织处理，防止小问题演变成大问题。一方面，要加强制度建设，织紧制度笼子，在严格执行和落实党内法规制度的基础上，结合地区实际和工作需要研究制定相关配套制度，健全程序性、保障性规定，增强制度的针对性和操作性，同时强化党内法规制度学习教育，唤醒党员干部的党章党规党纪意识，知敬畏、明底线、守规矩。另一方面，要突出问题导向，及时主动出击，认真分析研判本地违纪违规问题发生发展态势，找出问题易发多发的领域和环节，及早进行查处和整治，防止问题滋长蔓延。

**在抓“快”上下功夫，提高审查时效。**落实“四种形态”，要求纪律检查机关必须转变纪律审查方式，以违纪问题为重点，及时进行调查处理，在确保质量的前提下缩短审查周期，做到快查快结。一要规范线索处置，及时汇集各个渠道发现的问题线索进行集体排查和评估研判，严格依照五类方式进行分类处置。二要加大初核力度，对线索具体、内容明确、情节简单或正在发生的问题，迅速组织力量直查

快办，尽可能多地获取客观证据，提高成案率。三要加强协作配合，既要充分发挥反腐败协调小组作用，加强组织协调，强化纪检监察机关与审判、检察、公安机关的协作配合，又要加强对下级纪委纪律审查工作的领导。

**在抓“严”上下功夫，保持高压态势。**落实“四种形态”，要求纪律检查机关必须严格执行党的纪律，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，对违反纪律的行为发现一起、查处一起，坚决把纪律和规矩立起来、严起来，执行到位。一方面，要严格执纪，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点要查处“三类人”（一个是十八大以后仍不收手、继续贪污腐败的人，要严查，要从重严惩；再一个，群众反映非常强烈的，必须处理，从重严惩；第三个，重要岗位上将要提拔的干部，决不能让他们“带病”上岗，不行就得处理），让纪律和规矩成为不可触碰的“高压线”。另一方面，要严格问责，在查处违纪问题的同时进行责任倒查，对落实主体责任、监督责任不力的党组织和领导干部，严格进行责任追究，通过问责倒逼“两个责任”落实，让党组织和领导干部认识到有责不担、有责不问就会成为被问责的对象。

### **强化落实“四种形态”的保障**

落实监督执纪“四种形态”，要求各级纪律检查机关必须回归党章原教旨，进一步深化“三转”，紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，强化监督执纪问责，把力量集中到主业主责上来。要夯实工作基础。落实“四种形态”，离不开科技力量和制度措施的保障。要推进信息化建设，充分发挥科技力量在监督执纪中的作用。要改善

监督执纪基础设施，加强纪律审查安全管理，压实纪律审查安全责任。要强化队伍建设。坚持严管就是厚爱，从严教育，从严管理，从严监督，引导和督促干部树立高标准、守住底线。对纪检监察干部违反纪律规矩的问题，要严格依纪依规进行处理，用铁的纪律打造忠诚、干净、担当的干部队伍。（来自中国纪检监察报 甘肃省委常委、省纪委书记 张晓兰）

## 警钟长鸣

### 履责，绝不能只是嘴上说说

全面从严治党，关键在治、要害在严。对于党委和纪委负责人来说，牢牢扛起“两个责任”，离不开坚强的党性和使命担当，更需要实实在在的行动，必须时刻把纪律和规矩挺在前面，用从严的尺度去衡量党员干部的行为，把握运用好监督执纪“四种形态”。做不到这些，就逃不过被追责问责。

最近，朋友圈里流行这样一句话：“有多少嘴上的忙，是言过其实的装。”正如虚伪的人生总会被无情地揭穿，嘴上说说、装装样子的“履责”也终究难逃被“火眼金睛”识破的命运。

这样的观感，从近日备受关注的两起关于党员领导干部违规操办婚宴问题通报中再一次得到验证。

12月1日，教育部对查处的中央音乐学院党委常委、院长王次炤为其女违规操办婚宴问题进行了通报。除了王次炤本人受到严肃处

理外，学校党委书记郭淑兰因对其违规操办婚礼虽有要求但未予阻止，亲自出席婚宴并致辞，没有严格履行主体责任；学校党委副书记、纪委书记逢焕磊因未予阻止，还亲自出席婚宴，没有严格履行监督责任，分别受到党内警告处分。

无独有偶。在本报 11 月 23 日刊发的甘肃甘南藏族自治州人社局原副局长罗安义为其子违规操办婚宴受处分的案例中，人社局党组书记、局长高晓东和纪检组长李忠虽然事先提出了限制桌数、人数的要求，但在参加婚宴当天，对罗安义违规大操大办的行为没有进行制止，而且分别“凑份子” 1000 元和 500 元。两人都受到党内严重警告处分。

提出要求，却不较真，说明什么？这几名党委书记和纪委书记不是不知道纪律和规矩的尺度，但缺乏从严把关的责任心和动真碰硬的勇气，因此在监督上走了形式、在行动上打了折扣，把本该作为行为底线的“硬杠杠”视作“纸老虎”“空摆设”，眼睁睁看着党员干部“越界”也不去拉一把。

不但不阻止，反而亲自出席，甚至致辞、随礼，又说明什么？表面看起来是重情讲义、成人之美，但实际上却是对违纪违规者的默许、纵容甚至鼓励。长此以往，就会消解纪律和规矩的严肃性，让错误的行为愈演愈烈，最终害人害己。

两起案例警示我们：在全面从严治党的新形势下，有的党员领导干部依然故我、无动于衷，将履行“两个责任”当作“走过场”，只是嘴上说说，根本没往心里去。

全面从严治党，关键在治、要害在严。对于党委和纪委负责人来说，牢牢扛起“两个责任”，离不开坚强的党性和使命担当，更需要实实在在的行动，必须时刻把纪律和规矩挺在前面，用从严的尺度去衡量党员干部的行为，把握运用好监督执纪“四种形态”。做不到这些，就逃不过被追责问责。

“‘两个责任’今年一定要强化问责！问责一个，警醒一片！”今年年初召开的十八届中央纪委五次全会，释放出“严肃责任追究”的强烈信号，明确今年是问责之年。

勿谓言之不预，不是不教而诛。在近一年时间里，我们真切地听到板子落下的声响，感受到问责已经成为常态——

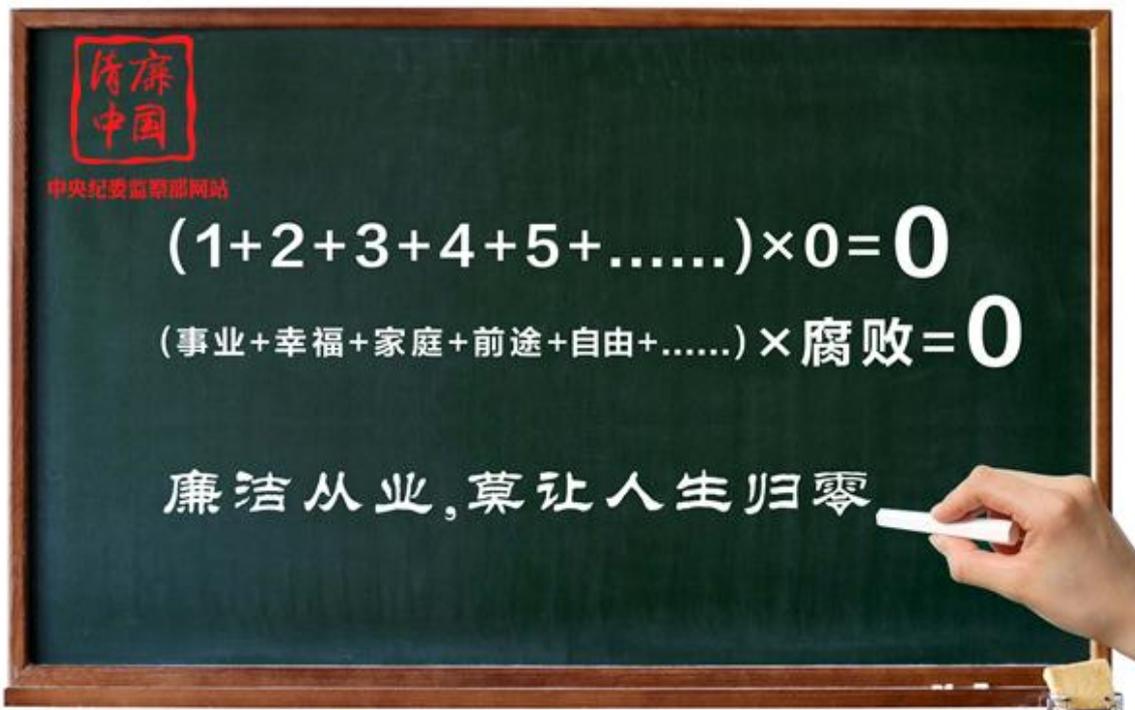
7月7日，湖北省纪委通报了7起落实“两个责任”不力案件。上到正厅级干部、下到副科级干部，一律点名道姓通报曝光；严肃追究主体责任、监督责任和领导责任，即使已经离开原岗位也逃不掉处分。

9月初，中央纪委转发《中共河南省委关于新乡市委原书记李庆贵落实党风廉政建设主体责任和新乡市纪委落实监督责任不到位问题的通报》并指出，要强化责任追究，层层传导压力，使问责成为常态，推动全面从严治党落到实处……

从严治党就是要靠纪律管全党，没有问责不到的死角和盲区，而且越往后问责就会越严。各级党委和纪委必须警醒起来、行动起来，如果还是光说不练假把式，“两个责任”高高举起却落不了地，那么问责的板子就可能随时落在你的身上。（来自中国纪检监察报 记者

闫鸣)

## 廉政漫画



廉洁从业，莫让人生归零

(来自中纪委监察部网站)

送：省教育纪工委、校领导

发：全体中层干部、纪委委员、特邀监察员、学校各党总支及各职能部门（直属单位）主管岗人员

(电子版送发)