

# 嘉兴学院纪检监察信息

2014年第6期（总第24期）

校纪委办公室、监察处

2014年11月30日

## 目 录

### ◆ 廉政聚焦

织全球反腐天网 外逃贪官梦断黄梁 中国反腐败国际合作开启新篇章

### ◆ 工作动态

➤ 学校组织开展庭审旁听警示教育活动的

➤ 工作简讯六则

### ◆ 廉文欣赏

婚丧喜庆“变味习俗”是权力“递延化”的结果

### ◆ 警钟长鸣

反腐组合拳密集出招揭秘贪腐利益输送“暗道”

### ◆ 廉政漫画

中外联手反腐

# 织全球反腐天网 外逃贪官梦断黄梁 中国反腐败国际合作开启新篇章

“能捞就捞、不行就跑”，“落地海外就告平安”。这是一些贪官自诩精明的“为官之道”和曾经抱有的“春秋大梦”。如今，这些恐怕要成为过去时了。

从 APEC 北京会议通过《北京反腐败宣言》、欢迎制定《APEC 预防贿赂和反贿赂法律执行准则》，到中美领导人同意共同打击各类跨国腐败犯罪活动，再到 G20 第九次领导人峰会有关将开展反腐、追逃合作的话题……中国大力推动和参与的反腐败国际合作、境外反腐追逃的坚定决心和有力举措，正在全球更广范围内张开巨网，势将令外逃和拟外逃的贪官无地立锥、梦断黄梁。

### 编织全球天网：见实效

11月11日，亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议闭幕。从《北京反腐败宣言》的发布，到 APEC 反腐败执法合作网络的正式运行，再到美国、加拿大和新加坡等在双边层面同意与中方开展追逃追赃合作，北京 APEC 会议取得的一系列反腐败共识与成果，令世界瞩目，更形成了对贪腐分子的震慑。

专家表示，中国积极推动取得的这些成果，无疑再次释放出斩断腐败分子“退路”、决不让贪官逍遥法外的强烈信号。

中央纪委国际合作局有关负责人介绍，《北京反腐败宣言》是第一个由中国主导起草的国际性反腐败宣言，集中反映了各经济体就 APEC

反腐败合作重点及发展方向达成的共识，充分体现了中国在加强反腐败追逃追赃合作方面的关切和立场，对于引领亚太地区反腐败合作朝追逃追赃等务实合作方向发展具有重要意义。

旨在为追逃追赃工作搭建平台，APEC 反腐败执法合作网络由 APEC 各经济体反腐败和执法机构人员组成，隶属于 APEC 反腐败工作组，旨在促进亚太地区反腐败和执法机构间的沟通、联络和能力建设，推动打击腐败、贿赂、洗钱和非法贸易等方面的务实合作。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为：“这样一个合作网络，有助于我们和不同国家之间实现信息上的共享，一旦发现有贪官外逃信息和资产转移行为，可以对其进行人身上的限制，同时，对外逃的贪官产生强大的司法威慑力。”

11 月 13 日，在外交部就习近平出席二十国集团领导人第九次峰会，对澳大利亚、新西兰、斐济进行国事访问，并同太平洋建交岛国领导人会晤举行中外媒体吹风会时，反腐败国际合作又一次成为引人关注的话题。

外交部国际经济司司长张军表示，G20 成员下一步要进一步加强反腐败合作，积极开展司法互助、追逃追赃、资产返还、拒绝腐败官员入境等合作，为世界经济增长创造良好环境。

### **境外反腐追逃：动真格**

今年 8 月 29 日，我国修订刑事诉讼法后“海外追赃第一案”在江西上饶开庭审理。潜逃新加坡并获永久居住权的江西省鄱阳县财政局经济建设股原股长李华波在缺席的情况下受审，并被没收违法所得。

此前，李华波已被新加坡法院以涉嫌洗黑钱、有辱金融机构声誉等罪名判处坐牢 15 个月。

“法槌”正提醒那些在逃和准备外逃的贪官：海外不是“法外”。

党的十八大以来，党中央对反腐败国际追逃追赃工作高度重视，要求各有关部门要加大交涉力度，不能让外国成为一些腐败分子的“避罪天堂”，腐败分子即使逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法。

今年年初，中央纪委加强相关机构改革力度，将外事局与预防腐败室整合为国际合作局，并在 5 月会同有关部门召开中央国家机关有关部门国际追逃追赃工作座谈会。

最高检于 3 月下发《关于进一步加强追逃追赃工作的通知》，决定于 9 月开展为期半年的职务犯罪国际追逃追赃专项行动，集中追捕潜逃境外的职务犯罪嫌疑人。

7 月，公安部召开会议，部署“猎狐 2014”行动。10 月，最高检、最高法、公安部、外交部四部门联合发布《关于敦促在逃境外经济犯罪人员投案自首的通告》。

至 10 月 30 日，公安机关已从 40 余个国家和地区缉捕在逃经济犯罪嫌疑人 180 名，超过去年全年总数。

“今年以来，在中央纪委的协调指挥下，所有涉及部门通力协作，规模和力度前所未有，既回应了百姓的诉求，也对贪官带来巨大震慑。”国家行政学院教授汪玉凯表示。

### **围堵贪官硕鼠：组合拳**

某银行重庆九龙坡支行原行长余国蓉、中国海运（集团）韩国釜山

公司原财务经理李克江……近年来，随着我国国际执法能力的增强，追逃追赃的成功案例越来越多。

近年来，我国加入了《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，与 38 个国家签署了引渡条约，与 51 个国家签订了刑事司法协助类条约，与 93 个国家签署了检务合作协议或谅解备忘录，与 189 个国家建立了警务合作关系，向 27 个国家的 30 个驻外使领馆派驻了 49 名警务联络官，并与美国、加拿大等建立了司法与执法合作机制，已经初步构建起追逃追赃的国际合作网络。

下一步，我国还将从建立动态的外逃人员数据库、抓好重点个案、加强国际合作、健全法律法规等方面入手，进一步加强追逃追赃工作。

在加强追逃的同时，我国还更加注重堵住贪官硕鼠可钻之“空”、扎紧“制度篱笆”，建立防腐、追腐的立体式天网。

今年以来，中组部等有关部门接连出台文件，对领导干部报告个人有关事项提出更加严格的要求，并对裸官问题作出明确规定，禁止列为考察对象，要求开展清理。

中山大学政治与公共事务管理学院教授张紧跟表示，裸官易腐、贪官易裸，有关部门治理裸官的“组合拳”是惩防并举的釜底抽薪一招。

此外，2013 年 1 月施行的《刑事诉讼法》中专门增设违法所得特别没收程序，境外在逃嫌疑人在国内外的赃款赃物都可向法院提起没收、查封、冻结或扣押，并通过国际刑事司法协助，请求相关国家承认和执行我国裁决。

中国人民大学法学院教授黄京平表示，以往没抓到外逃贪官，其违

法所得难以及时追缴，而现在即便其将赃款赃物转移到国外，也将难以躲避。（来自中纪委监察部网站 新华社记者 华春雨 张晓松）

## 工作动态

### 学校组织开展庭审旁听警示教育活动的

11月4日上午，校纪委组织30余名重点岗位领导干部和工作人员到平湖市法院旁听职务犯罪审判活动，接受警示教育，增强法制意识、廉洁意识，筑牢反腐倡廉思想道德防线。

廉贪一念间，荣辱两世界。当天审判的被告人是一名年轻的80后主任科员，贪污受贿多达400万余元，等待他的将是牢狱生活，害了自己，害了家庭。通过这次“零距离”警示教育，不仅上了一堂生动的法制教育课，而且使重岗干部、重职人员明白一个道理：那就是“莫伸手，伸手必被捉”；提醒大家要时刻保持清醒头脑，做到警钟长鸣，珍重组织的教育培养、珍视自己的政治生命、珍惜自己的幸福家庭、珍爱自己的亲朋好友；提醒大家要牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观，不断加强廉洁自律意识，切实做到自重、自省、自警、自励，自觉接受组织和群众的监督，保持平和向上的心态，养成健康积极的生活情趣，把加强人格修养放在更加突出的位置，身体力行，不断提升思想境界，切实提高拒腐防变的能力。

## 工作简讯:

11月6日,学校出台了《嘉兴学院学生申诉处理办法》、《嘉兴学院建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年实施意见》任务分解方案》。

11月14日下午,校纪委办主任、监察处副处长韩宝明、采购中心主任寸哲应邀赴平湖校区进行采购政策和纪律的宣传教育活动。

11月15日上午,学校在第四报告厅举行采购评审专家培训会。

按照学校2014年党政工作要点,今年上半年各部门单位开展了新一轮廉政风险排查和防控工作。经过认真排查、分析、讨论、反馈、修改等,进一步明确部门单位主要廉政风险,制定了防控措施,落实了责任。11月14日,为更好实施相关举措,接受师生监督,校纪委办、监察处在内网上公告了各部门单位廉政风险排查和防控情况,希望各部门(单位)加强廉政风险防范工作重要性和必要性的认识,进一步完善制度,严格管理,强化监督,有效防范和控制不廉洁行为的发生,着力构建权责清晰、流程规范、措施有力、预警及时的廉政风险防控长效机制。

11月中下旬,校纪委参与学校6名中层领导干部选拔任用工作的竞职演讲、推荐、考察过程的监督检查。

11月中旬,为落实上级部门关于三转要求,校纪委、监察处专门召开部门会议进行专项研究、讨论,特别是对招生、专业技术评聘、采购与招投标等重点监察环节进行梳理。

# 婚丧喜庆“变味习俗”是权力“递延化”的结果

11月4日，新华网上的《基层沉重“人情债”：一年“随礼”206次》一文透露，重庆市城口县明通镇退休干部杨应禄留着厚厚两本“送礼清单”：2001年送出827元礼金；2008年达到2.1万元；2012年更是高达8.45万元，送礼206次；在这个国家级贫困县，在当下的社会，被“人情债”困扰的远不止杨应禄一人。

“人情债”泛滥，不仅造成财力物力的极大浪费，而且助长不正之风，败坏社会风气。在全社会反“四风”的背景下，婚丧喜庆习俗“变味”问题引发广泛关注。对此，专家指出，“治奢倡俭”应成为新常态。

## “人情”猛如虎

人情风诱发“权情风”，把正常的人际交往功利化，把普通的社会习俗恶俗化，进而使腐败变得堂而皇之，使贪官变得心安理得

婚丧喜庆是中华民族的传统风俗，特别是婚庆习俗孕育着人们对新人的美好祝福。但近年来，婚丧喜庆出现过分追求浮华奢靡、大操大办等不正之风，背离了最初的本意。一些人借婚礼、生日、升学、就业、调动、升迁、乔迁、寿宴等名目请客收礼，有喜事就大办，没喜事就创造喜事办，“原本是正常人情往来，现在却变成了敛财方式”。

记者梳理了部分今年通报查处的婚丧喜庆案件发现，婚丧喜庆逐渐成为一些腐败分子权力寻租和敛财的工具。其中，“大操大办婚丧喜庆”的“案发率”稳居前三，包括部分省部级、百余名厅处级干部；违反婚

丧喜庆禁令的以乡科级干部居多，约占八成，这与基层大办红白喜事的风俗密切相关。

“人情猛如虎，红白亲朋簇，血钱拼脸面，回家偷着哭。”“红色催款单”、“红色炸弹”，让大多数党员干部和群众苦不堪言。福建省泉州市丰泽区一位社区工作人员小黄说：“我和妻子一年收入不到7万元，可是每年人情花费2万多元，畸形的人情开支令整个家庭入不敷出。”这位干部接到请吃酒的电话，手都发抖。

更为严重的是，一些地方，除婚礼、葬礼、祝寿等传统项目外，城市里购房、购车，农村中连母猪下猪崽也成为请客送礼的名目。相互攀比、屡禁不止的宴请不仅给少数党员干部的“隐形腐败”穿上马甲、“隐身衣”提供了机会，也助长了奢靡之风、带坏了社会风气。“别人都出1000元，你出少了，怎么拿得出手？领导会怎么看你？”湖北省恩施州一位基层干部一脸无奈。

党员领导干部享乐奢靡、铺张浪费，社会上就一定会跟风，老百姓之间也会互相攀比。党员干部是社会的一分子，社会上讲排场比阔气、婚丧喜庆大操大办、要“面子”不要“里子”的奢靡之风，反过来也会影响到党员干部，助长党内的不正之风。对此，专家指出，人情风诱发“权情风”，人情风把正常的人际交往功利化，把普通的社会习俗恶俗化，使腐败变得堂而皇之，使贪官变得心安理得。

对人情风这一大公害、这一人民群众反映强烈的“社会病”，必须加大整治力度！

### **“禁令”治公害**

“情大于法”是依法治国的最大障碍，唯有摧毁人情风，才能建设法治社会。

治乱用重典，沉痾需猛药。

“变味”人情风的严重危害，引起了各地各部门的高度重视。

被舆论称为“湖北史上最严格的党员干部婚丧喜庆廉政新规”，在众多“禁令”中最为引人注目。该省出台的《关于党员干部操办婚丧喜庆事宜监督检查办法》规定，操办婚丧喜庆先报告；除了婚事、丧事，禁办生日宴、乔迁宴、升学宴、满月宴、出国宴等；一事一天一地，禁止长时间、分批次、多地点“化整为零”；确需操办婚丧喜庆事宜的，应当严格控制在亲戚范围内，等等。

记者梳理了地方数百个有关婚丧喜庆“禁令”，诸如“限桌令”、“限礼金令”、“限客令”。湖南、贵州贵阳以及山西吕梁、福建泉州等地都明令限制摆酒的桌数，但数目并不相同。

湖南要求人数禁超 300 人（30 桌）；山西吕梁限定每桌的标准，含烟酒在内禁超 1000 元，规定礼金上限 200 元；福建泉州还详细规定，单方举办婚宴的，宴请人数不得超过 15 桌（每桌不超过 10 人），婚嫁双方联办婚宴的，宴请人数不得超过 25 桌（每桌不超过 10 人），婚礼用车均不得超过 5 辆。

20 余个地区还规定，禁止邀请“同事”。河北石家庄、山东聊城、福建三明等地都要求，党员干部婚丧喜庆不得邀请管理和服务对象。河北石家庄规定，党员领导干部严禁邀请同事、部属等利益相关人员参加；山东聊城细化了亲属的范围：直系亲属、三代以内旁系亲属及近姻亲；

福建三明给党员干部划出红色警戒线，做到非亲不请、非亲不去。

去年12月中办、国办发布《关于党员带头推动殡葬改革的意见》后，福建、吉林等13个省份相继出台党员干部带头推动殡葬改革方案，均明确“不得超标准建墓立碑”、“不留坟头”等规定，剑指“大户型墓”、“豪华墓”、“百万葬礼”等奢靡之风。

今年1月20日，福建省寿宁县一主任科员张某为其女儿操办婚宴，收取同事及下属单位负责人49人礼金15300元，县纪委给予其党内警告处分，责令退还违规收受的礼金。

“如果对党员干部的所有酒宴都全面禁止，也不近人情，既要防止一些党员干部借酒宴敛财，也要遵从传统习俗。”国家电网福建省将乐县供电公司总经理杨善珍坦言，“出台婚丧喜庆‘禁令’目的就是希望党员干部能自我约束，不要将人际关系庸俗化。”

“情大于法”是依法治国的最大障碍，唯有摧毁人情风，才能建设法治社会。专家表示，出台制度只是第一步，“限桌令”、“限礼金令”、“限客令”是否能落实到位，关键在监管，以此形成一个好的风气，把扭曲的东西再扭回来。

### **渐成新常态**

治理婚丧喜庆中的歪风，党规国法早有明确规定，关键在从严执行，决不能让婚丧喜庆活动成为权力寻租的平台

婚丧喜庆“变味习俗”背后反映的是作风问题，折射的是纪律问题。这些“变味习俗”都是权力“递延化”的结果，损害的是党委政府的公信力和廉洁氛围。正风必须肃纪，破除人情风，倡导新风尚，是人

民群众的共同期盼。

记者了解到，对于党员干部和公职人员大操大办婚丧喜庆事宜，党纪国法都作出了明确的禁止性规定。

《廉政准则》第八条第（三）项、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》第八条第（二）项均规定，“不准大操大办婚丧喜庆事宜，造成不良影响，或者借机敛财。”《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》第三条和第六条也明确作出相关规定。

《党政机关厉行节约反对浪费条例》第四十七条规定，“对各种铺张浪费现象和行为，应当严肃批评、督促改正。”

《中国共产党纪律处分条例》第八十一条规定，“利用职务上的便利操办婚丧喜庆事宜，在社会上造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务处分。在操办婚丧喜庆事宜中，借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为的，依照前款规定从重或者加重处分，直至开除党籍。”《行政机关公务员处分条例》第二十三条亦作出针对“利用职务之便为自己或者他人谋取私利、巨额财产来源不明等违反廉政纪律行为”的纪律处分规定。

制度的生命力在于执行，法治是解决令行不止问题的重要方式。治理婚丧喜庆“变味习俗”关键在从严执行，清除歪风陋习，割断习俗与腐败的权力依附关系。并且，用法治思维和法治方式明确党员干部特别是领导干部权力与权利之间的界限，构筑起防止利益冲突的“防火墙”。

严肃党纪国法是反对腐败、厉行节约的好手段，是遏制人情风蔓延的关键，有助于社会风气好转。专家表示，公职人员要带头抵制人情风，

决不能让婚丧喜庆活动成为权力寻租的平台。

党风正则民风淳。毛泽东同志在《整顿党的作风》中指出，“只要我们党的作风完全正派了，全国人民就会跟我们学。”我们有理由相信，有各级党委的真抓真管，有各级纪委的监督执纪，人情必将回归纯洁，人际必将恢复真情，社会必将形成新风。（记者 陈晓声 通讯员 叶水江 刘应辉）

## 警钟长鸣

# 反腐组合拳密集出招 揭秘贪腐利益输送“暗道”

人民网北京 11 月 4 日电 《中国纪检监察报》今日刊发《反腐组合拳密集出招 揭秘贪腐利益输送“暗道”》一文，文章指出，除了直接的权钱交易，官商、官员之间“勾肩搭背”、非正常利益往来的“暗道”也逐渐浮出水面。

文章梳理了刘铁男、张曙光案，并结合 2014 年中央巡视组第一轮巡视整改情况通报，指出官员“身边人”成贪腐“暗道”重灾区。刘铁男案检方起诉书显示，在直接收受钱款的同时，儿子、车子、位子、房子，都成为输送贪腐利益的“暗道”。张曙光的情妇罗某，也成为有心人攻其软肋、俘获“官心”的重要“暗道”。除官员“身边人”外，文章还总结了“兼职”“赌博”“雅好”“隐名合伙”“子女就业”“情色服务”等其他六大典型的贪腐利益输送的“暗道”：

1、官员到企业或协会兼职。在位时利用职权为企业或协会开绿灯，退休后到其任职，享受以权力换利益的“后置福利”，领取高额报酬，报销吃喝费用，甚至成为腐败掮客。

2、参与各类形式的赌博。权钱交易披上“玩牌”外衣，有心人通过赌博向需打通关节的官员“输”钱。

3、低价过户车、房等物产，赠送干股或隐名合伙。有心人将物产按照明显低于市场的价格，过户给特定目标对象；或者以明显高于市场的价格收购特定目标对象的物产。赠送干股或让特定目标对象到公司隐名合伙，以此进行利益输送。

4、子女教育及就业。个别行贿方为谋取不正当利益直接替受贿方交纳择校费，或仅凭人情关系为对方提供子女教育及就业上的帮助。

5、形式多样的“雅好”。高价邀请官员题字、赠画，赞助摄影器材、办展、出版影集等。

6、其他，如资助官员“成长”及“上位”、提供情色服务等也成为贪腐利益输送“暗道”。（摘自中国纪检监察报）

## 廉政漫画



(来自中央纪委监察部网站)

送：省教育纪工委、校领导

发：全体中层干部、纪委委员、特邀监察员、纪检委员、学校各党总支及各职能部门（直属单位）主管岗人员